

UITSPRAAK 17 - 256

Rapenburg 70
Postbus 9500
2300 RA Leiden
T 071 527 81 18

van het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden

inzake

het beroep van [naam], appellante

tegen

de Toelatingscommissie Master Public Administration, verweerder

1. Ontstaan en loop van het geding

Bij besluit van 1 juni 2017 heeft het Bestuur van de Faculteit Governance and Global Affairs appellante per 1 februari 2018 toegelaten tot de masteropleiding Public Administration, specialisatie International and European Governance, onder de voorwaarde dat zij het bachelordiploma en bijbehorende cijferlijst van de opleiding European Studies van de Haagse Hogeschool overlegt en met succes heeft deelgenomen aan de zogenoemde premaster. De onderwijseenheden waaruit de premaster bestaat, zijn genoemd in het toelatingsbesluit.

Op 11 augustus 2017 heeft de Toelatingscommissie Master Public Administration het verzoek van appellante om uitstel voor het overleggen van het hbo-bachelordiploma en cijferlijst afgewezen.

Bij brief van 14 augustus 2017, ontvangen op 16 augustus 2017, heeft appellante tegen dit besluit administratief beroep bij het College ingesteld.

Door appellante wordt - kort weergegeven – aangevoerd dat het onredelijk is om haar de toelating tot de premaster te ontzeggen wegens het niet hebben behaald van haar bachelordiploma vóór 1 september 2017. Appellante geeft aan dat zij inmiddels alle studiepunten voor de bacheloropleiding heeft behaald en op 23 oktober 2017 alleen nog haar scriptie moet verdedigen. Daaraan zijn echter geen studiepunten verbonden. Zij wil de premaster volgen die op 31 oktober 2017 start, zodat zij per februari 2018 de masteropleiding Public Administration kan starten.

Uitspraak
17-256
Blad 2/6

Verweerder heeft op 8 september 2017 getracht een minnelijke schikking te treffen met appellante. Dit heeft niet tot een minnelijke schikking geleid.

Op 21 september 2017 is een verweerschrift ingediend.

Het beroep is behandeld op 18 oktober 2017 tijdens een openbare zitting van een kamer uit het College. Appellante is ter zitting verschenen. Namens verweerder is [naam], verschenen.

Appellante heeft het College op 23 oktober 2017 geïnformeerd dat de verdediging van de scriptie voldoende was en dat zij daarmee de hbo-bacheloropleiding heeft afgerond.

Verweerder heeft het College op 24 oktober 2017 bericht dat het bestreden besluit handhaaft.

2. De overwegingen ten aanzien van de ontvankelijkheid

Met de op 16 augustus 2017 door het College ontvangen brief heeft appellante tijdig beroep ingesteld tegen het besluit van 11 augustus 2017. Het beroepschrift voldoet aan de daaraan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht en de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek ("WHW") gestelde eisen, zodat het administratief beroep ontvankelijk is.

3. De overwegingen ten aanzien van het geschil

Het College dient overeenkomstig artikel 7.61, tweede lid, van de WHW te beoordelen of de bestreden beslissing al dan niet in strijd is met het recht.

Bij besluit van 1 juni 2017 is appellante voorwaardelijk toegelaten tot de masteropleiding Public Administration per 1 februari 2018. De voorwaarden betreffen het hebben afgerond van de in het toelatingsbesluit genoemde hbo-bacheloropleiding en het met succes hebben afgerond van drie onderwijseenheden in de zogenoemde premaster. Met het ongebruikt verstrijken van de beroepstermijn is dit besluit in rechte onaantastbaar geworden. Als appellante aan deze voorwaarden heeft voldaan, is zij van rechtswege toegelaten tot de masteropleiding. Verweerder noch het faculteitsbestuur zijn bevoegd die toelating afhankelijk te stellen van nadere besluitvorming.

Uitspraak
17-256
Blad 3/6

Appellante heeft verweerder en het College op 23 oktober 2017 bericht dat de verdediging van haar scriptie voldoende is bevonden en dat zij daarmee alle onderwijsseenheden van de bacheloropleiding met succes heeft afgerond. Dit is door verweerder niet bestreden. Gelet hierop en gezien het bepaalde in artikel 7.10, tweede lid, van de WHW heeft appellante daarmee het bachelorexamen met goed gevolg afgelegd.

Verweerder stelt zich evenwel op het standpunt dat appellante toch niet kan deelnemen aan de premaster die op 31 oktober 2017 start, omdat de hbo-bacheloropleiding vóór 1 september 2017 moest zijn afgerond.

Door appellante wordt niet bestreden dat verweerder voor deelname aan de premaster als voorwaarde kan stellen dat zij de bacheloropleiding European Studies van de Haagse Hogeschool heeft afgerond. De vraag of de WHW voor het stellen van deze voorwaarde enige grondslag biedt, behoeft thans dan ook geen beantwoording. In geschil is enkel of verweerder deze voorwaarde aldus mag uitleggen dat appellante de bacheloropleiding al vóór 1 september 2017 moest hebben afgerond, dan wel dat die opleiding moet zijn afgerond op het moment dat de premaster begint, te weten op 31 oktober 2017.

Aan het bestreden besluit ligt blijkens het verweerschrift ten grondslag dat in het toelatingsbesluit is opgenomen dat het bezit van een bachelordiploma een voorwaarde is en dat zij zonder dat diploma dus niet kan beginnen met de premaster. Verweerder kan hierin niet worden gevolgd.

Gelet op het bepaalde in artikel 7.30b van de WHW moet appellante uiterlijk per 1 februari 2018, zijnde de datum waarop de masteropleiding waarvoor zij zich heeft ingeschreven, voldoen aan de krachtens de WHW en de OER geldende toelatingsvereisten. Eén daarvan is dat zij in het bezit moet zijn van een graad bachelor in het wetenschappelijk onderwijs (artikel 7.30b, eerste lid, aanhef en onder a, van de WHW), of in het bezit moet zijn van kennis, inzicht en vaardigheden op het niveau van een dergelijke graad (artikel 7.30b, eerste lid, aanhef en onder b, van de WHW). De in het toelatingsbesluit genoemde voorwaarden, strekken ter invulling van laatstgenoemde bepaling.

Dit betekent dat appellant tot het moment waarop de masteropleiding begint, derhalve tot en met 31 januari 2018, de gelegenheid heeft om aan de in het toelatingsbesluit genoemde voorwaarden te voldoen en derhalve ook tot die datum de gelegenheid heeft om verweerder een afschrift van het bachelordiploma en bijbehorende cijferlijst van de opleiding European Studies van de Haagse Hogeschool over te leggen en bewijsstukken dat zij voldoet aan de eindtermen van de drie in het toelatingsbesluit specifiek genoemde onderwijsseenheden.

Uitspraak
17-256
Blad 4/6

Anders dan verweerder lijkt te veronderstellen, hebben de in het toelatingsbesluit genoemde voorwaarden geen betekenis voor toelating tot de premaster. Voor toelating tot de premaster is slechts vereist dat appellante op het moment dat de premaster begint, derhalve op 31 oktober 2017, de bacheloropleiding European Studies van de Haagse Hogeschool heeft afgerond. Zoals hiervoor is overwogen, heeft appellante op 23 oktober 2017 aan deze voorwaarde voldaan. Aan de omstandigheid dat het getuigschrift pas later aan appellante wordt uitgereikt, komt geen betekenis toe.

Door toelating tot de premaster afhankelijk te stellen van het uiterlijk per 1 september 2017 overleggen van voormeld bachelordiploma handelt verweerder dan ook in strijd met het recht.

Dat ervoor is gekozen om de premaster in te vullen met onderwijseenheden uit de bacheloropleiding Public Administration, betekent niet dat de premaster 'valt' onder de bacheloropleiding en dat appellante dus vóór 1 september 2017 moest voldoen aan de voor inschrijving voor die opleiding geldende vereisten. Nog daargelaten overigens of de WHW het bezit van voormeld bachelordiploma als vereiste voor inschrijving stelt. Als dat anders zou zijn, zou het met succes doorlopen van de premaster betekenen dat appellante voldoet aan de eindtermen van de bacheloropleiding Public Administration en dus ook recht heeft op afgifte van het daarbij behorende getuigschrift. Dat kan niet de bedoeling van verweerder zijn.

Het betekent wel dat het aan verweerder is ervoor zorg te dragen dat appellante ook zonder inschrijving voor de bacheloropleiding Public Administration ongehinderd en op dezelfde wijze als andere deelnemers van de premaster kan deelnemen aan het onderwijs van de in het toelatingsbesluit genoemde onderwijseenheden én ervoor zorg te dragen dat haar de gelegenheid wordt geboden aan te tonen dat zij aan de eindtermen van die onderwijseenheden voldoet, bijvoorbeeld door het afleggen van tentamens en hertentamens.

Nu het College niet is gebleken van feiten of omstandigheden die tot een andersluidend oordeel zouden moeten leiden, dient het beroep gegrond te worden verklaard. Het College draagt verweerder op om ervoor zorg te dragen dat appellante per 31 oktober 2017 aan de premaster kan deelnemen op dezelfde wijze als de andere studenten en dat zij uitgenodigd wordt voor de welkomstbijeenkomst op 26 oktober 2017. Indien appellante haar hbo-bachelordiploma en cijferlijst vóór 1 februari 2018 overlegt en ook vóór die datum de desbetreffende drie onderwijseenheden in de premaster met succes afrondt, voldoet zij aan de in het toelatingsbesluit vermelde voorwaarden en is zij

Uitspraak per 1 februari 2018 van rechtswege toegelaten tot de masteropleiding Public
17-256 Administration.
Blad 5/6

**Uitspraak
17-256**

Blad 6/6

4. De beslissing

Het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden,

gezien artikel 7.61 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek,

- I. verklaart het beroep gegrond;
- II. draagt verweerder op om ervoor zorg te dragen dat appellante per 31 oktober 2017 kan aanvangen met de premaster, wordt uitgenodigd voor de welkomstbijeenkomst op 26 oktober 2017 en ervoor zorg te dragen dat appellante de gelegenheid wordt geboden aan te tonen dat zij aan de eindtermen van die onderwijseenheden voldoet, bijvoorbeeld door het afleggen van tentamens en hertentamens.

Aldus vastgesteld door een kamer uit het College van beroep voor de examens, bestaande uit mr. O. van Loon (voorzitter), dr. A.M. Rademaker, dr. J.J.G.B. de Frankrijker, Y.D.R. Mandel en M. Heezen (leden), in tegenwoordigheid van de secretaris van het College, mr. M.S.C.M. Stoop - van de Loo.

mr. O. van Loon,
voorzitter

mr. M.S.C.M. Stoop – van de Loo,
secretaris

Voor eensluidend afschrift,

Verzonden op: